

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ  
ВОЛОГОДСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
НА ПРОЕКТ ЗАКОНА ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ  
«ОБ ОБЛАСТНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2026 ГОД  
И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2027 И 2028 ГОДОВ»**

Вологда

2025

## **I. Общие положения**

Проект бюджета Вологодской области на 2026-2028 гг. подготовлен с учётом следующих нормативно-правовых документов:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации;
- Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Вологодской области;
- Соглашения с Министерством финансов РФ и Федеральным Казначейством о предоставлении бюджетных кредитов;
- проект Федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 и плановый период 2027 и 2028 годов» и др.

По своей логике бюджет является ключевым источником финансирования мероприятий Стратегии социально-экономического развития Вологодской области до 2030 года, государственных программ области, национальных и региональных проектов. В проекте областного бюджета на 2026-2028 гг., сформированном на основе программной структуры расходов, предусмотрен переход на новую систему управления государственными программами, предусматривающую совершенствование механизма целеполагания с ориентацией на достижение национальных целей развития.

Параметры бюджета области на 2026 год и плановый период 2027-2028 гг. основываются на базовом сценарии прогноза социально-экономического развития региона, в котором заложен рост экономики на 2,3% в 2026 году, на 1,9% – в 2027 году и 2,7% – в 2028 году.<sup>1</sup> Экономика функционирует в условиях нестабильной рыночной конъюнктуры, обострения геополитической обстановки и санкционного давления со стороны западных стран, высокой ключевой ставки ЦБ РФ и инфляционного давления. В результате доходы бюджета в рассматриваемом плановом периоде снижаются. Так, на 2026 год общие доходы бюджета составляют 129 млрд руб., а расходы – 139 млрд руб. Бюджет планируется с дефицитом.

<sup>1</sup> Постановление Правительства Вологодской области «О прогнозе социально-экономического развития Вологодской области на среднесрочный период 2026-2028 годов» от 31.10.2025 г. № 1484.

## II. Основные параметры текущего состояния бюджета

По состоянию на 1 сентября 2025 года совокупные доходы бюджета области составляют 82,3 млрд руб. или 59,4% от запланированных доходов в 2025 году. Сохраняется тенденция сокращения совокупных поступлений – 94,6% к уровню 2024 года (в 2023 году – 104,4% от уровня 2022 года<sup>2</sup>, в 2024 году – 92,2%<sup>3</sup>). При этом имеет место наибольшее снижение собственных доходов бюджета – 94,5% к уровню 2024 года (в 2023 году исполнение составляло 108,2% к уровню 2022 года, в 2024 году – 93,8%).

План по собственным доходам выполнен только на 57,9%. К исполнению в IV квартале 2025 года остается 42,1% от годового уровня (в 2024 году на этот период оставалось 28,8%).

| Год                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Налоговые и неналоговые доходы* |       |                                         | Безвозмездные поступления* |      |                                         | Расходы*              |       |                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|-------|-----------------------------------------|----------------------------|------|-----------------------------------------|-----------------------|-------|-----------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Исполнение, млрд руб.           |       | К исполнению в IV квартале, в % от года | Исполнение, млрд руб.      |      | К исполнению в IV квартале, в % от года | Исполнение, млрд руб. |       | К исполнению в IV квартале, в % от года |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | I-III квартал                   | Год   |                                         | I-III квартал              | Год  |                                         | I-III квартал         | Год   |                                         |
| 2025 факт                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 69,9                            | 120,8 | <b>42,1</b>                             | 12,4                       | 17,6 | <b>29,5</b>                             | 103,9                 | 169,3 | <b>38,6</b>                             |
| 2024 факт                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 81,7                            | 114,7 | 28,8                                    | 14,9                       | 21,4 | 30,4                                    | 116,3                 | 179,8 | 35,3                                    |
| 2023 факт                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 87,1                            | 121,8 | 28,5                                    | 17,7                       | 23,2 | 23,7                                    | 95,8                  | 137,3 | 30,2                                    |
| 2022 факт                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 80,6                            | 102,8 | 21,6                                    | 19,8                       | 29,2 | 32,2                                    | 83,3                  | 123,2 | 32,4                                    |
| 2021 факт                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 79,7                            | 111,2 | 28,3                                    | 19,5                       | 31,4 | 37,9                                    | 72,6                  | 109,4 | 33,6                                    |
| * Для факта 2025 г. использованы данные за период январь-сентябрь 2025 года (8 месяцев).<br>Данные за остальные периоды представлены по информации за 9 месяцев.<br>Источник: рассчитано по Федеральному Казначейству России. Доступно на:<br><a href="https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/">https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/</a> |                                 |       |                                         |                            |      |                                         |                       |       |                                         |

В 2025 году продолжается тенденция увеличения объемов расходования бюджетных средств, что влечет за собой возможный рост государственных заимствований. По итогам 8 месяцев 2025 года фактическое исполнение

<sup>2</sup> Сведения об исполнении бюджета за 9 месяцев 2023 года. Доступно на: [https://minfin.gov35.ru/otkrytyy-byudzheth/ispolnenie-oblastnogo-byudzheta/analiticheskie-materialy/2023-god/index.php?ELEMENT\\_ID=17537&ysclid=mhx2tem8nd340328833](https://minfin.gov35.ru/otkrytyy-byudzheth/ispolnenie-oblastnogo-byudzheta/analiticheskie-materialy/2023-god/index.php?ELEMENT_ID=17537&ysclid=mhx2tem8nd340328833)

<sup>3</sup> Сведения об исполнении бюджета за 9 месяцев 2024 года. Доступно на: [https://minfin.gov35.ru/otkrytyy-byudzheth/ispolnenie-oblastnogo-byudzheta/analiticheskie-materialy/2024-god/index.php?ELEMENT\\_ID=19050&ysclid=mhx2hei2hi810742206](https://minfin.gov35.ru/otkrytyy-byudzheth/ispolnenie-oblastnogo-byudzheta/analiticheskie-materialy/2024-god/index.php?ELEMENT_ID=19050&ysclid=mhx2hei2hi810742206)

расходов составило 103,9 млрд руб. Для сравнения, за аналогичной период прошлого года фактическое исполнение составило 116,3 млрд руб.

Дефицит бюджета по итогам 8 месяцев 2025 года достиг 21,6 млрд руб., что свидетельствует о сохранении негативной тенденции и сопутствующих этому рисках.

По предварительной оценке, государственный долг области в 2025 году составит 19,8 млрд руб. При этом по сравнению с 2024 годом объем заимствований снизился на 1,7 млрд руб. и в текущем году состоит исключительно из бюджетных кредитов.

По итогам 8 месяцев 2025 года остаются не достигнуты плановые показатели: по поступлению собственных доходов – 42,1%, межбюджетных трансфертов – 29,5%. Ситуация свидетельствует о сохраняющемся риске неполного исполнения расходных обязательств, вынужденном ускорении сроков и возможном снижении качества исполнения работ, реализации ряда проектов и задач в неподходящий сезонный период и т.д.

### **III. Положительные стороны проекта бюджета**

Законопроект «Об областном бюджете на 2026 год и плановый 2027 и 2028 годов» позволяет сделать вывод о следующих позитивных тенденциях предстоящего бюджетного цикла.

#### ***1. Сохранение статуса бездотационного региона.***

В предстоящий трехлетний период, как в 2023-2025 гг., не планируется получение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, что предоставляет дополнительные возможности при реализации бюджетной политики.

#### ***2. Стремление обеспечить сбалансированность бюджета.***

Правительство Вологодской области ставит серьезную задачу сокращения в 2026 году бюджетного дефицита до 10,2 млрд руб. с последующим выходом на профицит в 2027-2028 гг. (3,9 млрд руб. и 4,2 млрд руб. соответственно).

| Бюджетная<br>сбалансированность                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2025 г.<br>оценка | Проект  |         |         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|---------|---------|-------------------|---------|---------|---------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |         |         |         |         |                   | 2026 г. | 2027 г. | 2028 г. |
| Дефицит (-) / Профицит (+)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 20,9    | 0,4     | -5,7    | -37,0   | <b>-39,2</b>      | -10,2   | 3,9     | 4,2     |
| Доходы, млрд руб.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 132,9   | 127,1   | 133,8   | 141,1   | <b>114,7</b>      | 129,0   | 140,2   | 142,6   |
| Расходы, млрд руб.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 112,0   | 126,7   | 139,5   | 178,1   | <b>173,4</b>      | 139,2   | 136,3   | 138,4   |
| Источник: по данным Законодательной инициативы № 6700 от 31.10.2025 «О проекте закона области "Об областном бюджете на 2026 год и плановый 2027 и 2028 годов». Доступно на: <a href="https://vologdazso.ru/actions/legislative_activity/draft-laws/index.php?docid=TIRBeE56Z3pNRUwVFc=">https://vologdazso.ru/actions/legislative_activity/draft-laws/index.php?docid=TIRBeE56Z3pNRUwVFc=</a> ; данные Федерального Казначейства России. Доступно на: <a href="https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/">https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/</a> |         |         |         |         |                   |         |         |         |

### 3. Усиление социальной направленности областного бюджета.

В предстоящем бюджетном цикле планируется не только сохранить, но и усилить сложившуюся на протяжении многих лет структуру расходов бюджета с доминирующей социальной направленностью (60% расходов ежегодно).

| Структура расходов бюджета, в %                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                  |                  |                  |                    |             |             |             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|--------------------|-------------|-------------|-------------|
| Раздел расходов                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 2022 г.,<br>факт | 2023 г.,<br>факт | 2024 г.,<br>факт | 2025 г.,<br>оценка | Проект      |             |             |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                  |                  |                  |                    | 2026 г.     | 2027 г.     | 2028 г.     |
| Социальная сфера, в том числе:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 60,0             | 55,8             | 52,2             | 57,0               | 60,6        | 60,4        | 60,0        |
| <b>социальная политика</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>26,1</b>      | <b>23,4</b>      | <b>20,2</b>      | <b>23,4</b>        | <b>26,9</b> | <b>26,8</b> | <b>27,8</b> |
| <b>образование</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <b>20,3</b>      | <b>20,5</b>      | <b>20,5</b>      | <b>20,1</b>        | <b>22,7</b> | <b>22,7</b> | <b>20,2</b> |
| здравоохранение                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 9,6              | 8,7              | 8,3              | 9,6                | 7,3         | 8,0         | 8,0         |
| культура, кинематография                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 1,6              | 1,6              | 1,7              | 2,2                | 2,8         | 2,6         | 3,7         |
| физическая культура и спорт                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 2,4              | 1,6              | 1,6              | 1,7                | 0,9         | 0,4         | 0,4         |
| <b>Национальная экономика</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <b>25,5</b>      | <b>27,3</b>      | <b>27,1</b>      | <b>21,7</b>        | <b>18,9</b> | <b>21,7</b> | <b>20,2</b> |
| Межбюджетные трансферты муниципальным образованияам                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 5,9              | 6,3              | 7,2              | 7,7                | 7,0         | 3,5         | 2,6         |
| Общегосударственные вопросы                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 3,4              | 3,5              | 8,5              | 6,9                | 5,8         | 5,6         | 5,3         |
| ЖКХ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 3,2              | 5,1              | 4,1              | 4,3                | 4,6         | 4,8         | 5,6         |
| Источник: по данным Законодательной инициативы № 6700 от 31.10.2025 «О проекте закона области "Об областном бюджете на 2026 год и плановый 2027 и 2028 годов». Доступно на: <a href="https://vologdazso.ru/actions/legislative_activity/draft-laws/index.php?docid=TIRBeE56Z3pNRUwVFc=">https://vologdazso.ru/actions/legislative_activity/draft-laws/index.php?docid=TIRBeE56Z3pNRUwVFc=</a> ; данные Федерального Казначейства России. Доступно на: <a href="https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/">https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/</a> |                  |                  |                  |                    |             |             |             |

Приоритетными с позиции бюджетного финансирования в 2026 году остаются следующие расходы: социальная политика (26,9%), образование (22,7%) и национальная экономика (18,9%). Данные направления соответствуют ключевым

чевым приоритетам социально-экономического развития региона согласно Стратегии развития Вологодской области до 2030 года.

#### **4. Повышение степени покрытия расходных обязательств за счет собственных доходных источников.**

Ежегодный рост объема расходов в прогнозном периоде будет обеспечен собственными доходными источниками. Если в 2025 году собственные доходы покрывают 66,1% расходов бюджета, то в 2026 году прогнозируется увеличить этот показатель до 78,5% с дальнейшим его ростом до 90,9% к 2028 году.

| Расходы, обеспеченные собственными доходными источниками                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 2025 г., оценка | Проект  |         |         |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|---------|---------|---------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                 | 2026 г. | 2027 г. | 2028 г. |
| Расходы, млрд руб.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 173,4           | 139,2   | 136,3   | 138,4   |
| Собственные доходы, млрд руб.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 114,7           | 109,4   | 119,9   | 125,9   |
| Доля расходов, покрываемых собственными доходами, %                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 66,1            | 78,5    | 87,9    | 90,9    |
| <i>Источник: по данным Законодательной инициативы № 6700 от 31.10.2025 «О проекте закона области "Об областном бюджете на 2026 год и плановый 2027 и 2028 годов». Доступно на: <a href="https://www.vologdazso.ru/actions/legislative_activity/draft-laws/getfile.php?fileid=TlRBeE56azFOVUUwVFc=&amp;fname=%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%B0.pdf">https://www.vologdazso.ru/actions/legislative_activity/draft-laws/getfile.php?fileid=TlRBeE56azFOVUUwVFc=&amp;fname=%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%B0.pdf</a></i> |                 |         |         |         |

#### **IV. Отрицательные стороны проекта бюджета и риски**

Рассмотренный проект областного бюджета на 2026-2028 гг. сопряжен с рядом отрицательных аспектов и рисков.

##### **1. Снижение собственных доходов областного бюджета.**

Начавшееся в 2025 году снижение собственных доходов бюджета Вологодской области на 6,1 млрд руб. (от изначально запланированных 120,9 млрд руб. до 114,7 млрд руб.) связано, прежде всего, со снижением прибыли в металлургической сфере из-за неблагоприятной макроэкономической конъюнктуры и низких цен на мировом рынке металлопродукции. В 2026 году прогнозируется дальнейшее снижение собственных доходов до 109,4 млрд руб. и, как следствие, дефицит бюджета.

## 2. Сокращение финансирования ключевых направлений социально-экономического развития Вологодской области из средств областного бюджета.

Ухудшение ситуации в экономике, сформировавшийся дефицит бюджета влекут за собой снижение расходов не только на экономическую, но и на социальную сферу. В частности, расходы на образование в 2026 году составят лишь 90,5% к оценке 2025 года; на здравоохранение – 60,5%; физическую культуру и спорт – 43,3%.

| Раздел расходов                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | В % к предыдущему году |                  |                  |                   | В % к оценке 2025 года |         |         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|------------------|------------------|-------------------|------------------------|---------|---------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 2022 г.,<br>факт       | 2023 г.,<br>факт | 2024 г.,<br>факт | 2025 г.<br>оценка | Проект                 |         |         |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                        |                  |                  |                   | 2026 г.                | 2027 г. | 2028 г. |
| Социальная политика                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 109,1                  | 100,0            | 105,4            | 115,7             | 92,3                   | 90,1    | 95,1    |
| Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 129,0                  | 117,9            | 125,0            | 80,4              | 68,1                   | 63,9    | 61,3    |
| Общегосударственные вопросы                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 107,1                  | 112,9            | 68,9             | 104,2             | 86,5                   | 89,2    | 105,4   |
| Образование                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 115,5                  | 112,2            | 126,3            | 98,3              | 90,5                   | 88,5    | 79,9    |
| Здравоохранение                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 92,4                   | 100,9            | 121,0            | 116,0             | 60,5                   | 65,3    | 66,5    |
| Культура, кинематография                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 140,6                  | 114,0            | 59,2             | 131,0             | 102,6                  | 92,1    | 134,2   |
| Физическая культура и спорт                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 161,2                  | 74,0             | 77,8             | 107,1             | 43,3                   | 16,7    | 16,7    |
| ЖКХ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 128,0                  | 181,8            | 121,6            | 108,1             | 73,1                   | 35,8    | 26,9    |
| Национальная экономика                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 114,2                  | 119,2            | 113,8            | 80,2              | 69,8                   | 78,5    | 74,0    |
| Итого                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 112,7                  | 111,4            | 109,7            | 98,5              | 79,7                   | 77,3    | 76,6    |
| <p>Источник: по данным Законодательной инициативы № 6700 от 31.10.2025 «О проекте закона области "Об областном бюджете на 2026 год и плановый 2027 и 2028 годов». Доступно на: <a href="https://volgodazso.ru/actions/legislative_activity/draft-laws/index.php?docid=TIRBeE56Z3pNRUwVFc=">https://volgodazso.ru/actions/legislative_activity/draft-laws/index.php?docid=TIRBeE56Z3pNRUwVFc=</a>; данные Федерального Казначейства России. Доступно на: <a href="https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/">https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/</a></p> |                        |                  |                  |                   |                        |         |         |

Планируется сокращение межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям – 68,1% в 2026 году к оценке 2025 года. Безусловно, это связано с проводимой муниципальной реформой, снижением числа муниципальных образований. Складывающуюся ситуацию, с одной стороны, можно оценить положительно, т.к. происходит концентрация ограниченных финансовых ресурсов, что позволяет более оптимально их расходовать. Но, с другой стороны, это приводит к снижению роли местного самоуправления в решении вопросов местного населения.

Следует подчеркнуть закладываемый негативный тренд в отношении расходов на экономическое развитие: расходы на национальную экономику в 2026 году составят лишь 69,8% от расходов текущего года; ЖКХ – 73,1%.

Особенно остро снижение расходов на национальную экономику проявляется в агропромышленном комплексе: в перспективе в 2027-2028 гг. не предусматривается поддержка производства мяса, товарной рыбы, элитного семеноводства, селекционных мероприятий в племенном животноводстве. С 2027 года прекращается финансирование мероприятий, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий и обеспечению их комплексного развития (без проектов по строительству и реконструкции).

| Региональный проект «Развитие отраслей и техническая модернизация АПК»                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Проект  |         |         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|---------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 2026 г. | 2027 г. | 2028 г. |
| Региональный проект «Развитие отраслей и техническая модернизация АПК», млн руб., в том числе:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 2312,3  | 758,8   | 962,3   |
| –поддержка производства мяса                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 111,3   | 0       | 0       |
| –поддержка производства продукции защищенного грунта                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 50,5    | 0       | 0       |
| –поддержка производства товарной рыбы                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 17,4    | 0       | 0       |
| –поддержка элитного семеноводства                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 4,2     | 0       | 0       |
| –поддержка селекционных мероприятий в племенном животноводстве                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 135,0   | 0       | 0       |
| –поддержка производства молока                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 693,7   | 95,9    | 0,6     |
| Региональный проект «Комплексное развитие сельских территорий», млн руб., в том числе:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 289,5   | 359,3   | 90,5    |
| –реализация мероприятий по благоустройству сельских территорий                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 12,5    | 0       | 0       |
| –обеспечение комплексного развития сельских территорий (агломераций), без проектов по строительству или реконструкции                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 71,7    | 0       | 0       |
| Источник: по данным Законодательной инициативы № 6700 от 31.10.2025 «О проекте закона области "Об областном бюджете на 2026 год и плановый 2027 и 2028 годов». Доступно на: <a href="https://www.vologdazso.ru/actions/legislative_activity/draft-laws/getfile.php?fileid=TIRBeE56azFOVUwVFc=&amp;fname=%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%B0.pdf">https://www.vologdazso.ru/actions/legislative_activity/draft-laws/getfile.php?fileid=TIRBeE56azFOVUwVFc=&amp;fname=%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%B0.pdf</a> |         |         |         |

### 3. Рост государственного долга.

Проект бюджета области на 2026-2028 гг. предусматривает увеличение объема государственного долга с 19,8 млрд руб. в 2025 году до 22,1 млрд руб.

в 2026 году. На 1 сентября 2025 года, по данным Министерства финансов РФ, объем государственного долга составил 19,8 млрд руб. (против 19,6 млрд руб. на 1 сентября 2024 года), что соответствует 17,2% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. В 2026 году долговая нагрузка увеличится до 20,2%. Несмотря на то, что значение данного параметра в соответствии с бюджетным правилом считается умеренным, в случае дальнейшего повышения государственного долга это создаст угрозу финансовой устойчивости области.

| Государственный долг                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2025 г. | Проект  |         |         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |         |         |         | оценка  | 2026 г. | 2027 г. | 2028 г. |
| Сумма, млрд руб.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 16,7    | 20,4    | 21,5    | 19,8    | 22,1    | 19,9    | 16,8    |
| в том числе бюджетные кредиты, млрд руб.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 16,7    | 20,4    | 21,5    | 19,8    | 10,7    | 11,6    | 11,8    |
| Долговая нагрузка, %                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 16,2    | 18,4    | 19,3    | 17,2    | 20,2    | 16,6    | 13,3    |
| Источники: по данным Законодательной инициативы № 6700 от 31.10.2025 «О проекте закона области "Об областном бюджете на 2026 год и плановый 2027 и 2028 годов». Доступно на: <a href="https://volgadzso.ru/actions/legislative_activity/draft-laws/index.php?docid=TIRBeE56Z3pNRUUwVFc=">https://volgadzso.ru/actions/legislative_activity/draft-laws/index.php?docid=TIRBeE56Z3pNRUUwVFc=</a> ; данные Федерального Казначейства России. Доступно на: <a href="https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzheto/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/">https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzheto/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/</a> |         |         |         |         |         |         |         |

#### **4. Использование коммерческого кредита и, как следствие, рост долговой нагрузки и обязательств по обслуживанию кредита.**

Основные аспекты бюджетной политики Вологодской области в отношении формирования государственного долга продолжительное время строились на принципе удержания от использования дорогих долговых инструментов. Преимущественно использовались бюджетные кредиты, которые регион согласовывал с Министерством финансов РФ. Однако в проекте областного бюджета на 2026-2028 гг. запланировано использование коммерческих кредитов, доля которых в общем объеме долговых обязательств значительна: в 2026 году предусмотрены коммерческие кредиты в размере 10,9 млрд руб., в 2027 году – 7,9 млрд руб., в 2028 году – 4,9 млрд руб. Как обосновано в законопроекте области, данные меры необходимы для сокращения кассовых разрывов. Однако это вызывает серьезные опасения, учитывая тот факт, что прогнозируемая ЦБ РФ ключевая ставка в 2026 году будет находиться на уровне 13-15%.

| Государственный долг                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 2026 г.     | 2027 г.    | 2028 г.    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------------|------------|
| Государственный долг, млрд руб.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 22,1        | 19,9       | 16,8       |
| в том числе:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |             |            |            |
| <b>коммерческие кредиты, млрд руб.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <b>10,9</b> | <b>7,9</b> | <b>4,9</b> |
| казначейские облигации, млрд руб.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 0,5         | 0,4        | 0,1        |
| бюджетные кредиты, млрд руб.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 10,7        | 11,6       | 11,8       |
| Государственный долг за вычетом коммерческих кредитов, млрд руб.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 11,2        | 12         | 11,9       |
| Прогнозируемая среднегодовая ключевая ставка, %                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 13,0-15,0   | 7,5-8,5    | 7,5-8,5    |
| <p><i>Источник: по данным Законодательной инициативы № 6700 от 31.10.2025 «О проекте закона области "Об областном бюджете на 2026 год и плановый 2027 и 2028 годов». Доступно на: <a href="https://vologdazso.ru/actions/legislative_activity/draft-laws/index.php?docid=TlRBeE56Z3pNRUwVFc=">https://vologdazso.ru/actions/legislative_activity/draft-laws/index.php?docid=TlRBeE56Z3pNRUwVFc=</a>; Основные параметры прогноза Банка России в рамках базового сценария. Доступно на: <a href="https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_517388/2b8d32b009eba7feba6045274900cd2cc7ef082d/">https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_517388/2b8d32b009eba7feba6045274900cd2cc7ef082d/</a></i></p> |             |            |            |

## 5. Отказ от финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

В настоящее время достижение технологического лидерства является одной из стратегических национальных целей Российской Федерации. Согласно исследованиям, страны с высокими расходами на НИОКР демонстрируют более высокие темпы экономического роста и лучшую устойчивость к кризисам. В связи с этим финансирование исследований и разработок в России планируется увеличить до 3% ВВП (в настоящее время данные расходы не превышают 1% ВВП). Доля внутренних затрат на исследования и разработки в Вологодской области в 2023 году составляла только 0,12% ВРП, что является одним из самых низких значений показателя среди субъектов СЗФО.

В утвержденной Стратегии развития Вологодской области предусматривается увеличение темпа роста внутренних затрат на исследования и разработки с 2,98% в 2015 году до 6,0% в 2030 году<sup>4</sup>. Вместе с тем в проекте бюджета на 2026-2028 гг. не запланирована поддержка выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Проектом предусмот-

<sup>4</sup> Постановление Правительства Вологодской области о внесении изменений в постановление правительства области от 17 октября 2016 года № 920 «Стратегия социально-экономического развития Вологодской области на период до 2030 года» от 30 октября 2023 г. № 1223. Доступно на: <https://xn--80aaccfg6bfffbbd3bgq4owb.xn--plai/dokumenty/5987478/>

рена лишь поддержка лауреатов государственных премий и государственной молодежной премии Вологодской области по науке и технике в размере 730,0 тыс. руб. ежегодно.

| Объем финансового обеспечения программы/структурных элементов, тыс. руб.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |           |            |            |         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|------------|------------|---------|
| Наименование программы, структурного элемента                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 2025 г.   | 2026 г.    | 2027 г.    | 2028 г. |
| «Инвестиционная привлекательность, промышленность и наука»                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 1427999,6 | 897801,5   | 827396,4   | 9562,5  |
| в т.ч. обеспечение поддержки выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 24200,0   | 0,0        | 0,0        | 0,0     |
| в т.ч. поддержка лауреатов государственных премий Вологодской области по науке и технике и государственной молодежной премии Вологодской области по науке и технике                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 730,0     | 730,0      | 730,0      | 730,0   |
| в т.ч. обеспечение создания объектов инфраструктуры особой экономической зоны                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 65 000,00 | 817 833, 9 | 817 833, 9 | 0,0     |
| <p>Источник: по данным Законодательной инициативы № 6700 от 31.10.2025 «О проекте закона области "Об областном бюджете на 2026 год и плановый 2027 и 2028 годов». Доступно на: <a href="https://www.vologdazso.ru/actions/legislative_activity/draft-laws/getfile.php?fileid=TIRBeE9EVTJNMEUwVFc=&amp;fname=%D0%93%D0%9F_%D0%AD%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D0%B5.pdf">https://www.vologdazso.ru/actions/legislative_activity/draft-laws/getfile.php?fileid=TIRBeE9EVTJNMEUwVFc=&amp;fname=%D0%93%D0%9F_%D0%AD%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D0%B5.pdf</a></p> |           |            |            |         |

Это создает риск недостижения показателей по внедрению передовых технологий, повышению инновационности экономики и привлечению в научно-исследовательскую сферу молодых людей. Следует заметить, что рассчитанный ВолНЦ РАН индекс научно-технологического потенциала Вологодской области находится на крайне низком уровне. В регионе наблюдается значительное сокращение ученых, в том числе аспирантов и докторантов.

#### **6. Снижение роли налога на прибыль как основного источника финансирования областного бюджета.**

С 2026 года ключевым источником финансирования областного бюджета становится НДФЛ (35,3% от собственных доходов). В частности, в 2026 году поступления от НДФЛ прогнозируются в размере 38,8 млрд руб. (35,5% от собственных доходов), в 2027 году – 41,5 млрд руб. (34,6% от собственных

доходов), в 2028 году – 44,3 млрд руб. (35,2% от собственных доходов). С одной стороны, это указывает о рост уровня доходов населения. Однако, с другой стороны, снижение налога на прибыль свидетельствует о том, что в экономике становятся более устойчивые негативные тенденции.

| Поступления НДФЛ и налога на прибыль в бюджет                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 2023 г. | 2024 г. | 2025 год |        | Проект  |         |         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|----------|--------|---------|---------|---------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |         |         | Утв*     | Оценка | 2026 г. | 2027 г. | 2028 г. |
| Поступления от НДФЛ, млрд руб.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 24,1    | 37,0    | 34,0     | 35,3   | 38,8    | 41,5    | 44,3    |
| В % от собственных доходов                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 19,8    | 30,0    | 28,1     | 30,8   | 35,5    | 34,6    | 35,2    |
| Поступления от налога на прибыль, млрд руб.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 53,5    | 36,4    | 42,2     | 32,5   | 28,1    | 34,3    | 35,5    |
| В % от собственных доходов                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 44,0    | 29,5    | 34,9     | 28,3   | 25,7    | 28,6    | 28,2    |
| <p>* Утверждено.<br/> Источники: по данным Законодательной инициативы № 6700 от 31.10.2025 «О проекте закона области "Об областном бюджете на 2026 год и плановый 2027 и 2028 годов». Доступно на: <a href="https://vologdazso.ru/actions/legislative_activity/draft-laws/index.php?docid=TIRBeE56Z3pNRUUwVFc=">https://vologdazso.ru/actions/legislative_activity/draft-laws/index.php?docid=TIRBeE56Z3pNRUUwVFc=</a>; данные Федерального Казначейства России. Доступно на: <a href="https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzheto/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/">https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzheto/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/</a></p> |         |         |          |        |         |         |         |

## V. Заключение

Таким образом, законопроект об областном бюджете Вологодской области характеризуется следующими **основными тенденциями**:

- сохранение статуса бездотационного региона и социальной направленности бюджета;
- планируемое повышение устойчивости бюджета (прогнозируемый выход на профицитное исполнение бюджета в размере 3,9-4,2 млрд руб. в 2027-2028 гг.);
- сокращение планируемых расходов бюджета области в 2026 году на 34,2 млрд руб. (с 173,4 млрд руб. до 139,2 млрд руб.), в частности снижение собственных доходов бюджета на образование, здравоохранение и национальную экономику;
- повышение объема государственного долга на 10,4% (с 19,8 млрд руб. в 2025 году до 22,1 млрд руб. в 2026 году) и включение коммерческих кредитов как формы обеспечения бюджетной сбалансированности на фоне

жесткой денежно-кредитной политики;

— отсутствие поддержки научных исследований и опытно-конструкторских разработок в среднесрочной перспективе на фоне низкого научно-технологического потенциала региона.

Вместе с тем, несмотря на имеющиеся риски, проект закона об областном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов формируется в сложной экономической ситуации и нацелен на обеспечение сбалансированности и более полное финансирование стратегических задач развития региона.

С учетом выказанного, считаем возможным поддержать проект закона Вологодской области «Об областном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

Заместитель директора по научной работе

ФГБУН ВолНЦ РАН доктор экономических наук,  
профессор



Т.В. Ускова