

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ
ВОЛОГОДСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК**

**З А К Л Ю Ч Е Н И Е
НА ПРОЕКТ ЗАКОНА ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
«ОБ ОБЛАСТНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2025 ГОД
И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2026 И 2027 ГОДОВ»**

Вологда

2024

Параметры проекта областного бюджета на 2025–2027 годы подготовлены с учётом норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Вологодской области, требований соглашений с Министерством финансов РФ и Федеральным Казначейством о предоставлении бюджетных кредитов, проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 и плановый период 2026 и 2027 годов».

Бюджет Вологодской области на 2025-2027 годы основан на базовом сценарии социально-экономического развития региона и по своей логике является ключевым источником финансирования мероприятий Стратегии социально-экономического развития Вологодской области до 2030 года.

Областной бюджет на предстоящий трехлетний период спланирован с присущей Вологодской области значительной инерционностью бюджетно-финансовой ситуации, несмотря на смену состава регионального руководства (с 31 октября 2023 г. врио губернатора Вологодской области назначен Г.Ю. Филимонов, избранный губернатором с 8 сентября 2024 г.).

Перед началом нового бюджетного цикла текущее бюджетное положение Вологодской области (за 9 исполненных месяцев 2024 года) может быть оценено следующими основными характеристиками:

- 1) Расходы областного бюджета 2024 года находятся на историческом максимуме, превышая темпы роста доходов (+21,4% против -7,8% прошлого аналогичного периода), показывая повторение идеологии федеральной политики Министерства финансов РФ по приданию за счет бюджетного стимулирования более сильного импульса экономике. В свою очередь, это мощный проинфляционный фактор, который неизбежно приведет к очередным мерам рестрикционной денежно-кредитной политики. Такая политика бюджетного импульса страны через бюджеты субъектов Федерации началась в 2023 году. Так, для ускорения реализации инвестиционных планов и обеспечения социальных расходов часть запланированных на 2024 год бюджетных ассигнова-

ний была перенесена уже на 2023 год¹. В Вологодской области рост бюджетных расходов стал возможен благодаря использованию накопленных в прошлые периоды бюджетных остатков на счетах.

2) Динамика за 9 месяцев 2024 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года показала сокращение совокупных доходов областного бюджета на 7,8%, налоговых и неналоговых доходов – на 6,2%, долга – на 3,4%, безвозмездных поступлений – на 15,7% на фоне роста расходов на 21,4%, что вызвало смену вектора бюджетного сальдо с профицита в 9 млрд. рублей (на 01.10.2023 года) на дефицит в 19,7 млрд руб. (на 01.10.2024 года). Такая тенденция пока не позволяет утверждать о формировании в регионе устойчивой базы для дальнейшего опережающего роста доходов.

3) Объем государственного долга Вологодской области был сокращен с начала 2024 года с 21,5 млрд. руб. до 19,7 млрд. руб. вследствие исполнения обязательств по ранее выданным бюджетным кредитам.

4) К 1 октября 2024 года получено 71,2% планируемых собственных доходов областного бюджета, что на 25,3 п.п. меньше темпа прошлого года. По открытым данным за 9 месяцев 2024 года в областной бюджет поступило 81,7 млрд. руб. налоговых и неналоговых доходов (87,1 млрд. руб. за аналогичный период 2023 года), а также 17,7 млрд. руб. безвозмездных поступлений (14,9 млрд. руб. за аналогичный период 2023 года), что составляет 71,2 и 69,6% соответственно от ожидаемой оценки, представленной в законе области «Об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

Инерционность платежной дисциплины в текущем финансовом году и оценка темпов исполнения областного бюджета компаративным методом с использованием данных прошлых периодов позволяют определить, что годовые безвозмездные поступления достигнут плановых значений при поступлении в IV квартале еще 43,7% полученных межбюджетных ассигнований.

¹ Оперативный доклад Счетной палаты РФ за январь – сентябрь 2023 года. Доступно на: URL: <https://ach.gov.ru/audit/oper-III-2023> (дата обращения 07.11.2024).

Как по межбюджетным трансфертам, так и по расходным бюджетным обязательствам сохраняется *ситуация исполнения четверти (или даже трети) годового плана в последнем квартале финансового года*. В оценке 2024 года в IV квартале остается к исполнению более 35% расходов.

По приведенной ниже таблице фактическая ситуация прошлых лет указывает на систематический характер подобной платежной дисциплины, которая позволяет выйти на необходимое количественное сведение бюджетных параметров. Однако, помимо количественного, наиболее важным для развития региона и страны в целом является качественное исполнение бюджета, чему не способствует использование значительной массы государственных денег в конце финансового года в силу крайне высоких рисков их неэффективного освоения (из-за вынужденного и не всегда качественного ускорения исполнения работ / услуг и т.д., менее благоприятных для строительных и ремонтных работ погодных условий и других подобных причин), а также нарастания инфляции в конце года.

Год	Налоговые и неналоговые доходы			Безвозмездные поступления			Расходы		
	Исполнение, млрд. руб.		К исполнению в IV квартале, в % от года	Исполнение, млрд. руб.		К исполнению в IV квартале, в % от года	Исполнение, млрд. руб.		К исполнению в IV квартале, в % от года
	I-III квартал	Год		I-III квартал	Год		I-III квартал	Год	
2024 оценка	81,7	114,7	28,8	14,9	21,4	30,4	116,3	179,8	35,3
2023 факт	87,1	121,8	28,5	17,7	23,2	23,7	95,8	137,3	30,2
2022 факт	80,6	102,8	21,6	19,8	29,2	32,2	83,3	123,2	32,4
2021 факт	79,7	111,2	28,3	19,5	31,4	37,9	72,6	109,4	33,6
Источник: рассчитано по данным Департамента финансов Вологодской области. Открытый бюджет. Доступно на: https://df.gov35.ru/oikrytyy-byudzheti/ispolnenie-oblastnogo-byudzheta/analiticheskie-materialy/ (дата обращения 07.11.2024).									

С учетом текущего положения в законопроекте о бюджете Вологодской области на 2025-2027 гг. обозначены следующие плановые параметры:

– сохранение статуса региона-донора, не получающего дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета;

- снижение объема государственного долга на 12,3% и долговой нагрузки с 16,3 (оценка на 2024 год) до 13% к 1 января 2028 года;
- дефицитное исполнение бюджета в 2025 году в размере 14% собственных доходов и, как обычно, на 2-ой и 3-й планируемые периоды – прогнозируемый выход в 2026-2027 гг. на профицитное исполнение бюджета в размере 4,8-7,8% собственных доходов;
- сокращение остатков средств на счетах бюджета с 46,5 млрд. руб. в оценке 2024 года до 17,2 млрд. руб. в 2025 году;
- в сопоставимых ценовых условиях ежегодное сокращение реальных собственных доходов бюджета на 1-2 млрд. руб. на фоне более стремительного падения бюджетных расходов на 5-42 млрд. руб.;
- формирование расходов областного бюджета на основе утверждённых Правительством области государственных программ.

В проекте закона области «Об областном бюджете на 2025 год и плановый 2026 и 2027 годов» отражены следующие позитивные тенденции предстоящего бюджетного цикла 2025-2027 гг.:

1. Цель сохранить за Вологодской областью статус региона-донора, не получающего дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, тем самым иметь дополнительные маневры бюджетной политики.

С 2022 года Вологодская область вернула утраченный в 2011 году на фоне последствий финансово-экономического кризиса статус донора, который имели чуть более четверти субъектов Российской Федерации. В предстоящий трехлетний период также не планируется получение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, что сохраняет для региона наличие маневров и стимулов при реализации бюджетного потенциала.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	2010 г.	2011 г.	2021 г.	2023 г.	Утверждено	Проект		
					2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
Млрд. руб.	0	0,7	3,2	0	0	0	0	0

Источник: по данным Законодательной инициативы № 5184 от 31.10.2024 «О проекте закона области "Об областном бюджете на 2025 год и плановый 2026 и 2027 годов». Доступно на: URL: https://volgadzso.ru/actions/legislative_activity/draft-laws/index.php?docid=TkrZeE9Ua3hNa0UwVFc=; Единый портал бюджетной системы Российской Федерации. Доступно на: URL: <https://budget.gov.ru/> (дата обращения 07.11.2024).

2. Намерение за 2025 год сократить сформировавшийся в 2024 году значительный размер бюджетного дефицита в 2,7 раза с 39,4 до 14% собственных доходов бюджета.

Ускоренный рост расходов (+25%) на фоне сокращения собственных доходов (-5,8%) ведет к формированию по итогам 2024 года самого значительного за последние 15 лет уровня бюджетного дефицита – 45,2 млрд. руб., что составит почти 40% налоговых и неналоговых доходов. Согласно нормам Бюджетного Кодекса РФ, он является допустимым с учетом реализации инфраструктурных проектов за счет кредитов из федерального бюджета.



Отступив в 2024 году от проводимой в последние годы политики бюджетной сбалансированности, Правительство Вологодской области все же ставит серьезную задачу сокращения за 12 месяцев 2025 года бюджетного дефицита до 16,8 млрд. руб. с последующим выходом на профицит в 2026–2027 гг. объемом до почти 10 млрд. рублей.

Бюджетная сбалансированность	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г. оценка	Проект		
					2025 г.	2026 г.	2027 г.
Дефицит (-) / Профицит (+)	+33,2	+8,8	+7,7	-45,2	-16,8	+5,9	+9,9
Источник: по данным Законодательной инициативы № 5184 от 31.10.2024 «О проекте закона области "Об областном бюджете на 2025 год и плановый 2026 и 2027 годов». Доступно на: URL: https://vologdazso.ru/actions/legislative_activity/draft-laws/index.php?docid=TkRZeE9Ua3hNa0UwVFc= ; Единый портал бюджетной системы Российской Федерации. Доступно на: URL: https://budget.gov.ru/ (дата обращения 07.11.2024).							

3. Стабильность многолетней триады приоритетов бюджетного финансирования, в целом соответствующей национальным целям России и Стратегии развития Вологодской области до 2030 года: социальная политика (25%) + национальная экономика (22%) + образование (21%).

Фактически данная триада является наиболее оптимальной, поскольку задействованы ключевые драйверы экономического роста в среднесрочной и долгосрочной перспективах, а также обеспечение жизненного равновесия населения в текущих условиях. Например, преобладание прироста расходов только на социальных бюджетных статьях слабо отражается на показателях экономического роста, но при этом стимулируют инфляцию.

Структура расходов бюджета, в %						
Раздел расходов	2022 г., факт	2023 г., факт	2024 г., оценка	Проект		
				2025 г.	2026 г.	2027 г.
Социальная сфера, в том числе:	60,0	55,8	52,8	58,5	64,1	63,6
социальная политика	26,1	23,4	20,0	24,9	29,6	30,3
образование	20,3	20,5	20,1	20,9	23,2	23,0
здравоохранение	9,6	8,7	9,3	9,5	8,7	8,5
культура, кинематография	1,6	1,6	1,8	1,9	1,6	0,9
физическая культура и спорт	2,4	1,6	1,6	1,3	0,9	0,8
Национальная экономика	25,5	27,3	26,6	21,9	16,0	16,1
Межбюджетные трансферты муниципальным образованияам	5,9	6,3	6,5	7,2	7,7	7,6
Общегосударственные вопросы	3,4	3,5	4,3	4,8	5,4	5,5
ЖКХ	3,2	5,1	7,5	5,7	2,7	0,7
Источник: по данным Законодательной инициативы № 5184 от 31.10.2024 «О проекте закона области "Об областном бюджете на 2025 год и плановый 2026 и 2027 годов». Доступно на: URL: https://vologdazso.ru/actions/legislative_activity/draft-laws/index.php?docid=TkRZeE9Ua3hNa0UwVFc= ; Единый портал бюджетной системы Российской Федерации. Доступно на: URL: https://budget.gov.ru/ (дата обращения 07.11.2024).						

4. Проведение долговой политики сохранения экономически безопасной по источникам финансирования структуры государственного долга и поступательного снижения его объема с 16 до 13% налоговых и неналоговых доходов.

В 2024 году рост расходов областного бюджета на 25% был обеспечен не эскалацией объемов государственного долга, а использованием бюджетных остатков на счетах. За девять месяцев 2024 года общая сумма накопленного долга Вологодской области снизилась на 3,4%, составив 19,7 млрд. рублей. Для сравнения, в аналогичном периоде 2023 года, напротив, тенденция прироста достигла 26,7%.

Текущую на 1 октября 2024 года долговую нагрузку Вологодской области в собственных доходах бюджета можно оценить как умеренную – 17,2% (-1,2 п.п. в сравнении с аналогичным периодом прошлого года).

Государственный долг	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г. оценка	Проект		
					2025 г.	2026 г.	2027 г.
Сумма, млрд. руб.	14,8	16,7	20,4	19,3	19,0	17,7	16,4
в том числе бюджетные кредиты, млрд. руб.	14,8	16,7	20,4	19,3	19	17,7	16,4
Долговая нагрузка, % (доля долга в собственных доходах)	13,3	16,2	18,4	16,8	15,7	14,3	13,0
Источник: по данным Законодательной инициативы № 5184 от 31.10.2024 «О проекте закона области "Об областном бюджете на 2025 год и плановый 2026 и 2027 годов». Доступно на: URL: https://vologdazso.ru/actions/legislative_activity/draft-laws/index.php?docid=TkRZeE9Ua3hNa0UwVFc=; Единый портал бюджетной системы Российской Федерации. Доступно на: URL: https://budget.gov.ru/ (дата обращения 07.11.2024).							

В целом долговая политика будет выстроена по сложившимся ранее принципам и в предстоящем бюджетном цикле:

во-первых, удержание от использования дорогих долговых инструментов и продолжение планомерной работы с Министерством финансов РФ и Федеральным казначейством России по привлечению бюджетных кредитов;

во-вторых, привлечение только в 2025 году 868,2 млн. рублей бюджетных кредитов на 15 лет для реализации инфраструктурных проектов (что примерно сопоставимо с объемом привлеченных бюджетных кредитов в 2024

году – 962 млн. рублей);

в-третьих, погашение 3,7 млрд. рублей, взятых в качестве бюджетных кредитов в период с 2015 года (на эти цели бюджет будет тратить примерно 1% собственных доходов ежегодно в 2025-2027 гг. против 2,4-3,2% планируемых в законе о бюджете прошлого года).

В силу различного рода внешних и внутренних факторов исполнение областного бюджета в 2025-2027 гг. будет сопряжено с рядом рисков и негативных трендов.

1. Сокращение финансирования ключевых направлений социально-экономического развития Вологодской области из средств областного бюджета.

Несмотря на структурные приоритеты на социальной политике, национальной экономике и образовании, фактическое государственное финансирование в оценке 2024 года в наиболее растущем темпе было направлено на ЖКХ (+90%), общегосударственные вопросы (+62,5%), культуру и кинематографию (+50%). На данный момент до распределения межбюджетных трансфертов по регионам ситуация бюджетных расходов на 2025-2027 годы носит крайне оптимизационный характер, поскольку основывается только на собственных ресурсах области. По этой причине сравнение параметров расходов с фактическими и оценочными периодами может дать искаженную картину.

Раздел расходов	В % к предыдущему году			В % к оценке 2024 года		
	2022 г., факт	2023 г., факт	2024 г., оценка	Проект		
				2025 г.	2026 г.	2027 г.
Социальная политика	109,1	100,0	112,1	97,0	98,9	100,0
Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям	129,0	117,9	136,0	87,2	79,5	76,9
Общегосударственные вопросы	107,1	112,9	162,5	85,9	83,3	83,3
Образование	115,5	112,2	129,5	80,8	76,9	75,3
Здравоохранение	92,4	100,9	141,2	79,2	62,5	60,7
Культура, кинематография	140,6	114,0	150,0	78,8	60,6	33,3
Физическая культура и спорт	161,2	74,0	135,3	60,0	36,7	33,3
ЖКХ	128,0	181,8	190,1	60,0	23,7	5,9
Национальная экономика	114,2	119,2	128,6	64,0	40,1	39,9
Итого	112,7	111,4	131,5	77,9	66,8	65,9

2. Стремительно положительная в 2024 году динамика бюджетных расходов Вологодской области не привела к соответствующему росту реальных располагаемых денежных доходов населения.

Казалось бы, экономически логично, если значительный рост бюджетных расходов, рост инвестиционной активности (увеличение объема инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах на 18,3%) и низкий уровень безработицы (3,1% к численности рабочей силы) создадут эффект абсорбции высоких процентных ставок и приведут к росту уровня жизни населения. Однако на этом фоне из общероссийской динамики выбивается сокращение прироста реальных располагаемых денежных доходов вологжан (-5,9 п.п.) и бюджетные эффекты становятся не столь очевидными непосредственно для самого жителя региона и качества его жизни.

	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г. оценка	Проект		
					2025 г.	2026 г.	2027 г.
Прирост бюджетных расходов, %	8,1	12,6	17,3	25,0	-22,1	-14,2	-1,2
Прирост реальных располагаемых денежных доходов населения Вологодской области, % прироста	-0,8	0,8	8,3	2,4	4,1	3,1	1,9
Прирост реальных располагаемых денежных доходов населения Российской Федерации, % прироста	3,3	4,5	5,8	7,1	6,1	4,6	3,4

Источник: по данным Законодательной инициативы № 5184 от 31.10.2024 «О проекте закона области "Об областном бюджете на 2025 год и плановый 2026 и 2027 годов». Доступно на: URL: https://vologdazso.ru/actions/legislative_activity/draft-laws/index.php?docid=TkRZeE9Ua3hNa0UwVFc=; Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. Доступно на: URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya/prognoz_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_rf_na_2025_god_i_na_planovyy_period_2026_i_2027_godov.html; Динамика номинальных и реальных располагаемых денежных доходов населения Вологодской области (2015-2023гг.). Доступно на: URL: <https://35.rosstat.gov.ru/uroven-zhizni>; Реальные располагаемые денежные доходы населения по Российской Федерации (новая методология). Доступно на: URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13397> (дата обращения 06.11.2024)

3. Динамика реальных собственных доходов областного бюджета, как и расходов (без учета распределения по регионам межбюджетных трансфертов) выраженно отстают от темпов инфляции.

Ежегодно на протяжении нескольких лет проект прогноза социально-

экономического развития Вологодской области планируется не с учетом существующей инфляционной ситуации в стране и регионах, а в соответствии с требованиями ЦБ РФ об уровне инфляции не более 4-4,5%.

Однако, даже несмотря на такие низкие инфляционные ожидания, реальные объемы прироста собственных бюджетных доходов закладываются без привязки к уровню инфляции. Следовательно, при большем повышении цен будет достаточно трудно сохранить прежний уровень бюджетной обеспеченности вологжан, не говоря о росте качества государственных услуг.

	2024 г. оценка	Проект		
		2025 г.	2026 г.	2027 г.
Инфляция	7,3	4,5	4,0	4,0
Динамика прироста собственных доходов бюджета	-12,2	0,9	-1,6	-1,8
<i>Источник: по данным Законодательной инициативы № 5184 от 31.10.2024 «О проекте закона области "Об областном бюджете на 2025 год и плановый 2026 и 2027 годов».</i> Доступно на: URL: https://volgodazso.ru/actions/legislative_activity/draft-laws/index.php?docid=TkRZeE9Ua3hNa0UwVFc= (дата обращения 06.11.2024)				

4. Смена подхода формирования финансовой подушки безопасности региона на подход ее использования не подкрепляется опорой на альтернативные источники финансовой стабильности.

Для сохранения необходимого уровня ликвидности областного бюджета на протяжении целого ряда лет формировался резерв обеспечения бюджетной маневренности для общего социально-экономического равновесия региона. В 2023-2024 гг. остатки средств на счетах не увеличивались, а их часть была направлена на финансирование значительной доли текущего бюджетного дефицита. На 1 января 2023 года процентные доходы от размещения бюджетных остатков на депозитах составили около 7% собственных доходов, что существенно превысило процентные расходы (на обслуживание долга). Тогда как на 1 января 2024 года полученные процентные доходы составили около 5,6% собственных доходов. В 2025 году планируется сократить размер накопленных остатков в 2,7 раза до 17,2 млрд. руб. с последующим переводом в отрицательные значения в 2026-2027 гг. Такой подход может свидетельствовать о наметившемся пересмотре сложившейся модели финансирования социально-экономического развития. В целом, подход ис-

пользования накопленных бюджетных средств не является негативным и отрицательным, однако он предполагает необходимость создания альтернативных источников обеспечения финансовой устойчивости региона.

5. Волатильность поступления налога на прибыль в бюджет области из-за продолжающейся адаптации бюджетообразующих предприятий области к новым геополитическим и экономическим условиям.

Поступления по налогу на прибыль от ПАО «Северсталь» за январь-июль 2024 года составили 6,3 млрд. рублей, что на 63,4% меньше аналогичного периода 2023 года. Рост управленческих расходов компании на 34% (до 13,2 млрд. руб.), увеличение кредитной нагрузки в 3,1 раза (до 5,3 млрд. руб.), а также сокращение уровня прочих доходов в 2,4 раза (20,1 млрд. руб.) привели к сжатию налогооблагаемой базы на 31,6% (до 72 млрд. руб.).

<i>Налог на прибыль от производства чугуна, стали и ферросплавов Вологодской области в региональный бюджет</i>	01.08.2020	01.08.2021	01.08.2022	01.08.2023	01.08.2024
Млрд. руб.	3,7	17,6	10,9	17,2	6,3
Доля в совокупном налоге на прибыль региона, %	37,2	55,4	34,1	47,1	34,6
<i>Налог на прибыль от химического производства Вологодской области в региональный бюджет</i>	01.08.2020	01.08.2021	01.08.2022	01.08.2023	01.08.2024
Млрд. руб.	0,2	4,5	9,2	5,9	3,3
Доля в совокупном налоге на прибыль региона, %	2,3	14,3	28,8	16,2	18,1
<i>Источник: по данным ФНС России. Доступно на: URL: https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/ (дата обращения 08.11.2024).</i>					

За январь-июль 2024 года налог на прибыль химической отрасли Вологодской области составил 3,3 млрд. руб., что на 44 и 64% меньше 7 месяцев 2022 и 2023 года соответственно. Падение поступлений, помимо стабилизации цен на рынке минеральных удобрений, могло быть связано с введением с 1 января 2024 года льгот по налогу на прибыль для производителей аммиака

и водорода, работающих на новых производственных мощностях².

Дальнейшие поступления по налогу на прибыль в 2025–2027 гг. от бюджетообразующего предприятия региона с учётом продолжения деятельности ПАО «Северсталь» в условиях санкций могут быть чуть выше фактических в 2024 году за счёт оптимизации издержек, однако снижение налогооблагаемой базы компании также провоцируют платежи НДС в пользу федерального бюджета из-за разворота товарных потоков на внутренний рынок. Поступления налога на прибыль химического производства региона в 2025–2027 гг., вероятно, будут ниже уровня 2022–2023 гг. за счёт восстановления цен до уровня 2021 года, а также применения различных налоговых льгот.

Таким образом, законопроект свидетельствует о том, что бюджет Вологодской области на перспективу 2025-2027 гг.:

✓ предусматривает усиление начатого в 2023 году использования сформированной подушки финансовой безопасности в виде бюджетных остатков, которые ежегодно с 2021 года приносили 5-8% собственных доходов за счет их размещения на депозитах;

✓ закладывает оптимизацию бюджетных расходов по ключевым социально-экономическим направлениям со стороны областного бюджета в ожидании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на реализацию национальных проектов;

✓ при осуществлении более мощного по сравнению с предыдущими периодами импульса экономике не ведет к соответствующему приросту реальных располагаемых доходов населения, сопоставимому со среднероссийскими значениями;

✓ должен будет в кратчайший срок вернуться в состояние бюджетной сбалансированности, сократив в 2,7 раза самый значительный за последние 15 лет уровень бюджетного дефицита размером практически в 40% собственных доходов;

² Федеральный закон от 24.07.2023 № 356-ФЗ "О внесении изменений в статьи 284 и 342 части второй Налогового кодекса РФ". Доступно на: URL: <https://www.garant.ru/news/1637482> (дата обращения 08.11.2024).

✓ вызывает серьезные опасения в части той опоры, на которую можно будет региону рассчитывать при обеспечении бюджетной сбалансированности и финансовой устойчивости, поскольку законопроект, в том числе пояснительная записка, данных сведений не детализирует и можно только рассуждать о возможных опорных точках. Вряд ли ею будут долговые заимствования, так как проект содержит четкую позицию по их сокращению (привлечение бюджетных кредитов планируется в незначительном объеме). Есть сомнения и в том, что в качестве такой опоры может выступить и рост экономики региона, так как в проекте бюджета не заложено соответствующее увеличение собственных доходов, поскольку не предвидится рост самой налогооблагаемой базы. Среди тех источников, которые в текущем варианте законопроекта представлены косвенно, видятся либо нежелательные оптимизационные процессы в отношении расходных обязательств, либо межбюджетные трансферты из федерального бюджета, по которым свои непростые нюансы:

во-первых, еще сохраняется напряженность с исполнением федерального бюджета, который становится все более оборонным на фоне передачи производительных расходов на субфедеральный уровень,

во-вторых, просматривается динамика сокращения межбюджетных трансфертов в регионы. Так, по итогам 2023 года Вологодская область попала в группу регионов РФ, в которых как раз произошло сокращение безвозмездных поступлений, компенсированное ростом налоговых доходов.

Проект закона Вологодской области «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» будет достаточно сложным в реализации, однако его задачи в целом выстроены корректно и с учетом высказанного считаем возможным его поддержать.

Зав. центром финансовых исследований,
ведущий научный сотрудник
ФГБУН ВолНЦ РАН,
доктор экономических наук, доцент



М.А. Печенская-Полищук