

### **3.5. Наименование проекта: Эффективность бюджетных расходов на реализацию долгосрочных целевых программ.**

#### **Результаты НИР:**

1. Обобщены теоретико-методологические подходы к определению эффективности бюджетных расходов. Изучен отечественный и зарубежный опыт внедрения бюджетирования, ориентированного на результат. Дано авторское определение эффективности бюджетных расходов, под которым понимается степень достижения поставленных перед бюджетополучателями целевых параметров в рамках реализуемых ими бюджетных программ за счет ресурсов, предусмотренных для осуществления полного комплекса мероприятий, обеспечивающих решение программной проблемы. Предложена методика оценки эффективности бюджетных расходов на реализацию долгосрочных целевых программ региона, направленная на повышение качества управления общественными финансами путем проведения аудита затраченных ресурсов на выполнение ДЦП на всем их жизненном пути.

2. Проведен анализ состояния бюджетной системы Вологодской области в сравнении с другими субъектами СЗФО, что позволило выявить ключевые проблемы и риски данной сферы. В 2012 году объем государственного и муниципального долга области достиг 30 млрд. руб. и превысил 70% собственных доходов бюджета. Растущие расходы на его обслуживание и погашение сокращают и без того ограниченные финансовые возможности области. Вследствие этого ежегодно проводится политика оптимизации расходных обязательств, в результате которой расходы сокращаются на 3-4,7% от первоначально запланированных.

Проанализирован уровень финансового планирования Вологодской области в 2008-2012 гг., в результате которого удалось установить, что он не соответствует требованию повышения качества управления общественными финансами, а именно: в закон о бюджете региона ежегодно вносились изменения 8-11 раз, количество корректировок ДЦП Вологодской области возросло с 31 до 220, а дефицит их ресурсного обеспечения увеличился с 0,97 млрд. руб. до 6,8 млрд. руб.

Проведена оценка эффективности бюджетных расходов на реализацию 10 наиболее приоритетных с точки зрения социально-экономического развития ДЦП Вологодской области. Удалось установить, что бюджетных расходы, выделенные на реализацию программных мероприятий ДЦП «Инвестиции в объекты капитального строительства на 2010-2013 годы и на перспективу до 2020 года» признаны неэффективными, по остальным оцененным программам затраченные средства оценены как малоэффективные. Ключевыми проблемами низкого уровня эффективности реализации ДЦП являются: низкая точность планировать целевых параметров и ресурсного обеспечения, недостатки в проработанности паспортов программ, не достижение планируемых показателей, отсутствие комплексного мониторинга реализации программных мероприятий и анализа результатов их выполнения.

3. Проведен анализ внедрения программных бюджетов и мер по повышению эффективности «программных» расходов на федеральном уровне и в Вологодской области. Для обеспечения согласованности и преемственности целей, задач, сроков реализации и объемов ресурсного обеспечения документов стратегического планирования в Вологодской области была предложена система стратегического планирования, определяющая порядок разработки и взаимоотношений стратегических документов на уровне региона.

В целях совершенствования нового метода бюджетирования и повышения эффективности бюджетных расходов на реализацию целевых программ региона предложено использовать элементы проектного финансирования. Формирование программ предложено осуществлять по аналогии с составлением бизнес-плана, позволяющим обосновать ресурсную потребность и возможность достижения целевых параметров под влиянием факторов внешней и внутренней среды. При этом предлагается определение двух вариантов «потолков» финансирования программных мероприятий – базовый и дополнительный, применение которых будет осуществляться исходя из возможностей бюджетной системы Вологодской области.

На стадии реализации программных мероприятий предлагается использовать систему многоуровневого контроля, позволяющую на ранней стадии отследить возникновение негативных тенденций, своевременно разрабатывать и принимать управленческие решения, направленные на минимизацию рисков недостижения целевых параметров. Оценка эффективности реализации целевых программ предложено ежегодно проводить посредством органов государственного финансового контроля.

#### **Практическая реализация научных разработок.**

Результаты исследования могут быть использованы региональными органами государственной власти в сфере управления бюджетными расходами и при формировании бюджетной политики. Рекомендации по повышению эффективности бюджетных расходов в рамках реализации долго-

срочных целевых программ могут быть полезны при разработке самих целевых программ и соответствующих нормативно-правовых актов на региональном уровне.