

РЕЗЮМЕ

Несмотря на реализацию большого количества федеральных и региональных программ в 2007 – 2010 гг., стабилизировать ситуацию в сельском хозяйстве Вологодской области не удалось. Сокращение объемов государственной поддержки в 2008 – 2010 годах, последствия погодных аномалий (засуха, град) и ряд других факторов привели к существенным потерям в агросекторе региона. В сопоставимом выражении они оказались более существенными, чем в целом по СЗФО и России.

Основные показатели сельского хозяйства области за период с 2007 по 2010 гг. характеризуются негативной динамикой:

- ▼ – объем производства продукции растениеводства за 3 года сократился на 20%, животноводства – на 3,5%;
- ▼ – размеры посевных площадей уменьшились на 50,9 тыс. га (10%);
- ▼ – поголовье КРС сократилось на 28 тыс. голов (12,4%), в т. ч. коров – на 12,5 тыс. голов (12%).
- ▼ – производство молока снизилось на 40,7 тыс. тонн (8,4%), скота и птицы на убой – на 5,5 тыс. тонн (6,8%).

За 2007 – 2009 гг. также не наблюдалось прогрессивных изменений в состоянии инфраструктуры сельских территорий региона:

- ▼ – доля ветхого и аварийного жилья в жилом фонде увеличилась с 9,4 до 9,6%;
- ▼ – обеспеченность населения койками в районных и участковых больницах региона снизилась на треть – с 87 до 56 штук (на 10 тыс. человек);
- ▼ – обеспеченность населения районов области врачами сократилась на 3%, а средним медперсоналом – на 14%.

- ▼ – дифференциация между центральными и периферийными районами области по уровню развития сельского хозяйства усилилась.

Ухудшение социально-экономических показателей развития сельского хозяйства и сельских территорий региона требуют существенной корректировки аграрной политики.

Для стабилизации ситуации в агросекторе области необходимо реализовать комплекс скоординированных широкомасштабных мер. На государственном уровне следует перейти от декларирования приоритетности развития АПК к реальным действиям, увеличению финансирования долгосрочных федеральных и региональных целевых программ.

Один из вариантов мер по решению проблем развития АПК региона изложен в научно-исследовательской работе «Стратегия развития агропромышленного комплекса Вологодской области на период до 2020 года», выполненной ИСЭРТ РАН в 2010 г. (информационно-аналитическая записка о НИР прилагается).

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Темпы роста физического объема производства продукции сельского хозяйства, в хозяйствах всех категорий, в % к предыдущему году

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2007 г.
ВО	98,8	100,5	97,6	92,9	91,1
СЗФО	99,0	103,8	104,2	102,0	110,3
РФ	103,3	110,8	101,4	88,1	99,0

- ▼ В 2010 г. относительно уровня 2007 г. физический объем производства продукции сельского хозяйства в Вологодской области сократился почти на 9%, в целом по России – на 1%.
За аналогичный период темп роста данного показателя по СЗФО составил 10,3%.

Темпы роста физического объема производства продукции растениеводства, в хозяйствах всех категорий, в % к предыдущему году

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2007 г.
ВО	100,9	102,3	96,6	80,6	79,7
СЗФО	97,6	108,6	100,5	97,6	106,5
РФ	102,3	118,0	98,6	74,6	86,8

- ▼ Физический объем производства продукции растениеводства в Вологодской области относительно 2007 г. сократился почти на 20%, по России в целом – на 13,2%.
Для СЗФО данные тенденции не характерны. За 2007 – 2010 г. производство продукции растениеводства в округе увеличилось на 6,5%.

Темпы роста физического объема производства продукции животноводства, в хозяйствах всех категорий, в % к предыдущему году

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2007 г.
ВО	97,7	99,6	98,2	98,7	96,5
СЗФО	99,8	100,9	106,5	104,7	112,5
РФ	104,3	103,0	104,6	102,6	110,5

- ▼ Объем производства животноводческой продукции в Вологодской области за период 2007 – 2010 гг. сократился на 3,5%.
Обратная ситуация наблюдается в целом по России, где за последние четыре года отмечается рост данного показателя на 10,5%.

**Объем продукции сельского хозяйства, в хозяйствах всех категорий,
в сопоставимых ценах 2010 года, тыс. руб. на 1 жителя**

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2007 г., %
ВО	17,5	17,6	17,3	16,1	92,2
СЗФО	9,1	9,5	9,9	10,1	111,2
РФ	17,4	19,3	19,6	17,2	99,2

▼ Объем продукции сельского хозяйства в расчете на 1 жителя в СЗФО за 2007-2010 г. увеличился в сопоставимом выражении на 1 тыс. руб. (11,2%).

Однако в Вологодской области в расчете на одного жителя в 2010 г. было произведено на 8% меньше сельхозпродукции, чем в 2007 г. (в сопоставимой оценке).

Динамика производства молока во всех категориях хозяйств, тыс. тонн

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2007 г., %
ВО	483,8	481,5	465,9	443,1	91,6
СЗФО	1851,3	1807,6	1790,8	1746,3	94,3
РФ, млн. тонн	32,0	32,4	32,6	31,9	99,7

▼ Объемы производства молока во всех рассматриваемых территориях за 2007 – 2010 г. сократились: в целом по России – на 0,3%, по СЗФО – на 6%, в Вологодской области – на 8,4%.

**Динамика производства скота и птицы на убой во всех категориях хозяйств
(в живом весе), тыс. тонн**

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2007 г., %
ВО	81,7	79,8	76,4	76,2	93,2
СЗФО	536,1	468,6	520,0	592,9	110,6
РФ, млн. тонн	10,2	9,3	10,0	10,5	102,4

▼ Производство скота и птицы в Вологодской области снижается. В 2010 г. этот показатель относительно 2007 г. сократился на 6,8%. В России за последние 3 года удалось увеличить производство скота и птицы почти на 2,4%, в целом по СЗФО – на 10,6%.

Динамика валового сбора зерна во всех категориях хозяйств, тыс. тонн

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2007 г., %
ВО	224,0	242,2	238,2	153,5	68,5
СЗФО	514,4	619,4	664,5	461,1	89,6
РФ, млн. тонн	81,5	108,2	97,1	61,0	74,8

▼ Ввиду последствий засухи 2010 года валовой сбор зерна за исследуемый период сократился: в Вологодской области на 32%, в целом по РФ – на четверть, по СЗФО – на 10%.

Динамика производства яиц во всех категориях хозяйств, млн. штук

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2007 г., %
ВО	558,4	510,6	575,1	590,6	105,8
СЗФО	3860,2	3803,5	4161,8	4189,9	108,5
РФ, млрд. штук	38,2	38,1	39,4	40,6	106,2

▲ Темпы производства яиц за 2007 – 2010 г. увеличились: в Вологодской области прирост составил 5,8%, в целом по СЗФО – 8,5%, по России – 6,2%.

Динамика поголовья крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств, тыс. гол

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2007 г., %
ВО	226,4	215,3	204,5	198,4	87,6
СЗФО	808,5	774,1	746,3	722,3	89,3
РФ, млн. гол	21,5	21,0	20,7	20,0	93,0

▼ Поголовье крупного рогатого скота в Вологодской области за 2007-2010 г. сократилось на 12,4%. Во всех категориях хозяйствах России этот процесс шел медленнее: стадо КРС уменьшилось на 7,0%.

Динамика поголовья коров во всех категориях хозяйств, тыс. гол

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2007 г., %
ВО	103,7	99,9	93,5	91,2	88,0
СЗФО	387,8	372,4	357,0	347,8	89,7
РФ, млн. гол	9,3	9,1	9,0	8,8	94,4

▼ Поголовье коров в Вологодской области за 2007 – 2010 г. сократилось на 12%, что больше, чем в России (5,6%) и в СЗФО (10,3%).

Динамика поголовья свиней во всех категориях хозяйств, тыс. гол

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2007 г., %
ВО	141,5	135,3	139,4	143,5	101,4
СЗФО	506,5	529,6	633,8	696,8	137,6
РФ, млн. гол	16,3	16,2	17,2	17,2	105,0

▲ Поголовье свиней во всех категориях хозяйств Вологодской области в течение последних 4 лет изменилось незначительно (+1,4% к уровню 2007 г.). В целом по России и СЗФО поголовье свиней увеличилось относительно 2007 г. на 5,0 и 37,6% соответственно.

Динамика поголовья овец и коз во всех категориях хозяйств, тыс. гол

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2007 г., %
ВО	26,5	24,2	22,3	20,6	77,7
СЗФО	232,7	226,7	213,5	211,4	90,8
РФ, млн. гол	21,5	21,8	22,0	21,8	101,3

▼ Поголовье овец и коз в 2010 г. относительно 2007 г. в Вологодской области сократилось на 22,3%, в СЗФО – на 9,2%. В целом по России за исследуемый период оно напротив увеличилось на 1,3%.

Динамика размеров посевных площадей во всех категориях хозяйств, тыс. га

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2007 г., %
ВО	502,7	492,8	478,3	451,8	89,9
СЗФО	1665,5	1603,8	1580,0	1497,7	89,9
РФ, млн. га	74,8	76,9	77,8	75,2	100,6

▼ За 2007 – 2010 г. посевные площади как в Вологодской области, так и в СЗФО сократились на 10%. В целом по России данный показатель увеличился на 0,6%.

Энергообеспеченность сельхозорганизаций, л.с. на 100 га посевной площади

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2009 г. к 2007 г., %
ВО	378	369	348	92,1
СЗФО	439	445	441	100,5
РФ	243	234	227	93,4

- ▼ За 2007-2009 г. наблюдалось снижение уровня энергообеспеченности сельхозорганизаций Вологодской области и России. Это свидетельствует о низких темпах интенсификации производства, ухудшении состояния материально-технической базы отрасли.

Урожайность зерновых культур, в весе после доработки, в хозяйствах всех категорий, ц/га

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2007 г., %
ВО	18,6	19,0	18,7	15,9	85,5
СЗФО	21,2	24,3	25,0	21,4	100,9
РФ	19,8	23,8	22,7	18,2	91,9

- ▼ Засуха 2010 г. отрицательно сказалась на урожайности зерновых культур. В Вологодской области данный показатель оказался ниже уровня 2007 г. на 15%, в целом по России – на 8%.

Надой молока на 1 корову в сельхозорганизациях, кг

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2007 г., %
ВО	4693	4795	4893	4889	104,2
СЗФО	4747	4876	5011	н.д.	н.д.
РФ	3758	3892	4089	н.д.	н.д.

- ▲ Продуктивность молочного стада сельхозорганизаций в целом по России, СЗФО и Вологодской области увеличилась. Это свидетельствует о повышении эффективности использования генетического потенциала животных, улучшении племенного дела, освоении прогрессивных технологий в животноводстве.

**Отдельные показатели развития сельского хозяйства в районах области
Вологодской области (по всем категориям хозяйств)**

Показатель	Центральные районы*			Остальные районы		
	2007 г.	2009 г.	2009 г. к 2007 г., %	2007 г.	2009 г.	2009 г. к 2007 г., %
Производство продукции сельского хозяйства, млрд. руб. в сопоставим. ценах 2009 г.	11,4	11,5	101,1	8,1	7,8	95,3
Производство молока, тыс. тонн	239,5	238,7	99,7	244,3	227,2	93,0
Производство мяса, тыс. тонн	56,8	57,0	100,4	21,2	19,5	92,0
Производство зерна, тыс. тонн	129,6	147,2	113,6	94,4	91,1	96,4
Поголовье КРС, тыс. гол	107,9	100,7	93,3	118,5	103,8	87,6
Поголовье свиней, тыс. гол	117,7	120,6	102,4	23,8	18,8	79,1
Посевные площади, тыс. га	204,4	197,9	96,8	298,3	280,3	94,0

* Вологодский, Грязовецкий, Шекснинский и Череповецкий



В муниципальных образованиях Вологодской области ситуация в сельском хозяйстве развивалась неоднородно. В группе центральных районов (Вологодский, Грязовецкий, Шекснинский и Череповецкий) в 2007 – 2009 гг. наблюдался рост производства продукции агросектора на 1,1%. В остальных районах области данный показатель снизился на 4,7%, в т.ч. за счет сокращения производства мяса на 8%, молока – на 7%, зерна – на 3,6%. Также в данных районах существенно сократилась производственная база сельского хозяйства: поголовье КРС уменьшилось на 12,4%, свиней – на 21%, посевные площади – на 6%. Таким образом, дифференциация районов области по уровню развития агросектора за 2007 – 2009 гг. усилилась.

Прогноз развития сельского хозяйства на период до 2013 г. (все категории хозяйств)*

Показатель	2010 г. (факт)	Прогноз			2013 г. в % к 2010 г.
		2011 г.	2012 г.	2013 г.	
Объем продукции сельского хозяйства, млрд. руб.	19,53	21,28	22,71	24,3	124,0
Индекс физического объема производства продукции сельского хозяйства, % к предыдущему году	92,8	108,7	101,9	101,0	111,9
Производство основных видов сельхозпродукции в натуральном выражении, тыс. тонн					
Зерно в весе после доработки	153,5	250,0	250,0	250,0	163,0
Картофель	173,9	240,0	245,0	250,0	144,0
Овощи	52,4	60,0	60,0	60,0	115,0
Лен-волокно	3,4	4,0	4,5	5,0	147,0
Скот и птица	76,2	77,0	79,7	82,0	108,0
Молоко	443,1	452,0	461,0	466,9	105,0
Яйцо, млн. штук	590,6	600,0	602,0	605,0	102,0

* данные Департамента сельского хозяйства продовольственных ресурсов и торговли Вологодской области

Согласно прогнозу Департамента сельского хозяйства, продовольственных ресурсов и торговли Вологодской области, объем продукции сельского хозяйства за 2011 – 2013 гг. увеличится на 12%. Ожидается, что валовой сбор зерна в 2013 г. составит 250 тыс. тонн (163% к 2010г.), овощей – 60 тыс. тонн (115%), льна – 5 тыс. тонн (147%). Производство скота и птицы за 3 года планируется увеличить на 8%, молока – на 5%, яиц – на 2%.

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОСТОЯНИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

Удельный вес ветхого и аварийного жилья в жилом фонде, %

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2009 г. к 2007 г., п.п.
В среднем по области	6,0	5,6	6,0	0,0
В среднем по районам области	9,4	8,9	9,6	+0,2
СЗФО	3,4	3,3	3,2	-0,2
РФ	3,2	3,2	3,1	-0,1

- ▼ Доля ветхого и аварийного жилья в жилом фонде Вологодской области за 2007 – 2009 г. увеличилась. В среднем по районам области данный показатель вырос на 0,2 п.п. с 9,4 до 9,6%. В РФ наблюдается снижение на 0,1 п.п.

Ввод в действие жилых домов, кв. м. на 1 жителя

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2007 г., %
В среднем по области	0,40	0,45	0,40	0,34	85,0
В среднем по районам области	0,27	0,29	0,29	н.д.	н.д.
СЗФО	0,42	0,49	0,42	0,41	97,6
РФ	0,43	0,45	0,51	0,41	95,3

- ▼ Финансово-экономический кризис привел к снижению доходов населения и спроса на жилье, что стало одним из факторов снижения объемов строительства. В целом по области данный показатель сократился на 15% относительно уровня 2007 г.

Число больничных коек на 10 тыс. человек населения, штук

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2009 г. к 2007 г., %
В среднем по области	114,6	108,1	96,8	84,5
В среднем по районам области	87	71	56	64,4
СЗФО	105,2	97,7	97,2	92,4
РФ	107,2	98,6	96,8	90,3

- ▼ За 2007 – 2009 г. коечный фонд в расчете на 10 тыс. чел. населения в среднем по районам сократился, что характерно как для Вологодской области, так и для России в целом.

Обеспеченность населения врачами (на 10 тыс. населения), чел.

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2009 г. к 2007 г., %
В среднем по области	35,5	32,9	32,8	92,4
В среднем по районам области	16,2	16,0	15,7	96,9
СЗФО	55,9	56,4	57,9	103,6
РФ	49,8	49,6	50,1	100,6

- ▼ Обеспеченность населения врачами в среднем по районам региона за исследуемый период снизилась. Нагрузка на 1 врача в сельских территориях остается высокой: на 10 тыс. человек населения там приходилось 15,7 врачей, тогда как в целом по региону – 36,1.

Обеспеченность населения средним медицинским персоналом
(на 10 тыс. населения), чел.

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2009 г. к 2007 г., %
В среднем по области	119,6	109,5	107,3	89,7
В среднем по районам области	93,7	83,9	80,4	85,8
СЗФО	111,8	109,3	110,7	99,0
РФ	108,6	106,5	106,9	98,4

- ▼ Обеспеченность населения средним медицинским персоналом за 2007 – 2009 г. снизилась. В среднем по районам этот показатель оказался ниже, чем в области, на 25%.

Число умерших в сельской местности в расчете на 1000 человек населения,
промилле

Территория	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2009 г. к 2007 г., %
Вологодская область	20,0	20,8	20,8	104,0
СЗФО	20,3	20,3	19,4	95,6
РФ	16,6	16,6	16,1	97,0

- ▼ Смертность населения в сельской местности Вологодской области за период с 2007 г. по 2009 г. увеличилась на 4%. В то же время в целом по СЗФО данный показатель сократился на 4,4%, по России – на 3%.

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2020 ГОДА

Информационно-аналитическая записка о научно-исследовательской работе

Сельское хозяйство региона не вышло из стадии системного кризиса.

За последнее десятилетие ситуация в сельском хозяйстве Вологодской области не изменилась кардинальным образом в лучшую сторону. Напротив, производство продукции во всех категориях хозяйств сократилось более чем на четверть: в растениеводстве спад составил 41,3%, в животноводстве – 15,4% (табл. 1). Площадь сельхозугодий уменьшилась на 7%, поголовье КРС – более чем на треть, свиней – на 26%, численность занятых – наполовину.

Таблица 1

**Основные показатели сельского хозяйства
Вологодской области**

Показатель	Год				2009 г. к 2000 г., %
	2000	2005	2008	2009	
Производство продукции, всего, в сопоставимых ценах 2000 г., млрд. руб.	8,7	7,0	6,6	6,4	74,2
В т.ч.: растениеводство	3,7	2,7	2,3	4,2	58,7
животноводство	5,0	4,3	4,3	2,2	84,6
Площадь сельхозугодий, тыс. га	1189	1141	1103	103	92,7
Поголовье КРС, тыс. гол.	317,0	233,1	215,3	204,5	64,5
Поголовье свиней, тыс. гол.	187,9	149,9	135,3	139,3	74,1
Численность занятых в сельхозорганизациях, тыс. чел.	40,05	28,25	21,8	19,6	48,9

Производственный потенциал агросектора в целом используется неэффективно, хотя отдельные хозяйства интенсивно развиваются

По уровню производительности труда в сельском хозяйстве область уступает США в 11 раз, Канаде в 10 раз, Германии в 7 раз. Фактические значения показателей продуктивности скота и птицы, урожайности сельхозкультур ниже потенциально возможных. Финансовое состояние большинства сельхозорганизаций остается неудовлетворительным, кредиторская задолженность растет опережающими темпами по сравнению с валовой выручкой. Ухудшаются агрохимические характеристики сельхозземель.

Вместе с тем в ведущих хозяйствах области осваиваются технологии плющения зерна, заготовки кормов в

полиэтиленовые рукава. В 2009 г. на площади 47,3 тыс. га проведена минимальная и нулевая обработка почвы. На беспривязное содержание переведено 11,9 тыс. коров (12,7% от общего поголовья). В отдельных хозяйствах региона используется роботизированная техника по добровольному доению коров, проводятся иные мероприятия по освоению перспективных достижений научно-технического прогресса.

В пищевой и перерабатывающей промышленности имеются резервы повышения объемов производства.

В пищевой и перерабатывающей промышленности области физический объем производства за 2000 – 2009 гг. увеличился на 28%, однако темпы роста данного показателя были значительно ниже среднероссийских (рис. 1).



Рис. 1. Темпы роста физического объема производства пищевых продуктов в Вологодской области и РФ, в % к 2000 г.

Среднегодовая мощность в большинстве организаций данной отрасли используется лишь наполовину. Степень износа основных фондов остается одной из самых высоких по всем видам экономической деятельности – 39,9%. Уровень рентабельности реализации продуктов питания (4 – 7%) не обеспечивает возможности ведения расширенного воспроизводства.

Обеспечение устойчивого функционирования АПК требует определения долгосрочных ориентиров развития.

Инерционное развитие АПК в ближайшей перспективе может привести к значительным общественным потерям. В этой связи, а также вследствие того, что данный комплекс народного хозяйства представляет одну из важнейших системообразующих сфер экономики Вологодской области, формирование научно обоснованной системы взглядов на перспективы его развития стало основанием для разработки стратегии развития АПК региона (далее – Стратегия) на период до 2020 года.

Внешние условия функционирования не позволяют обеспечить устойчивое развитие АПК региона

Определение стратегических целей и приоритетов развития АПК области потребовало выявления сильных и слабых сторон, возможностей и угроз его функционирования. Результаты комплексного анализа внешних условий хозяйствования позволили сделать следующие выводы.

Первое. Аграрная политика органов власти требует корректировки. Это обусловлено рядом обстоятельств. Так, объемы бюджетной поддержки агросектора остаются на низком уровне. В расчете на 1 руб. произведенной в 2009 г. сельхозпродукции аграриям региона было выделено всего 9 копеек бюджетных средств (рис. 2). Это кратно ниже, чем в странах с развитым сельским хозяйством.

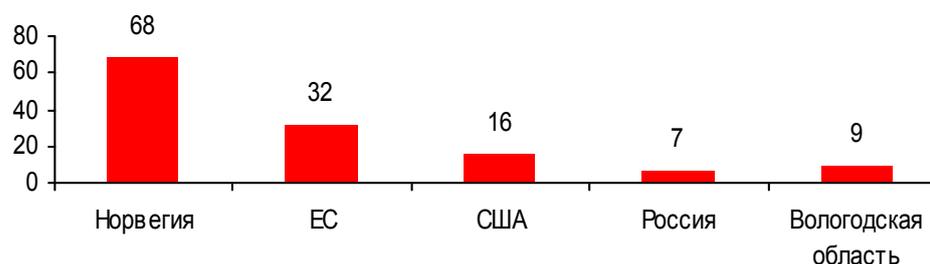


Рис. 2. Уровень поддержки сельхозтоваропроизводителей (в пересчете на 1 руб. произведенной продукции, копеек)

Механизмы предоставления субсидий российским аграриям не совершенны. Внешнеэкономическая политика не обеспечивает защиту интересов отечественных организаций АПК. Вступление России в ВТО на текущих условиях может привести к увеличению импорта продовольствия и сельхозсырья на 22%, сокращению численности занятых в отрасли на 2-3%, значительному уменьшению государственной поддержки и разрастанию кризисных процессов в региональном АПК.

Второе. Экономические отношения в АПК не способствуют его устойчивому развитию. Это проявляется в том, что обменные процессы в АПК характеризуются высоким диспаритетом цен: за период с 2000 по 2009 г. цены на сельскохозяйственную продукцию увеличились в 2,5 раза, тогда как тарифы на электроэнергию – в 8,5 раза, цены на минеральные удобрения – в 4,3 раза, а дизельное топливо – в 6,8 раза.

Условия предоставления долгосрочных кредитов не удовлетворяют большинство хозяйствующих субъектов аграрного комплекса. Степень их взаимодействия с научно-исследовательскими институтами и опытными станциями является низкой. Фискальная политика не способствует улучшению финансового состояния организаций АПК.

Третье. Социальная ситуация в области остается сложной. Численность населения ежегодно сокращается. Более половины сельского населения (53%) – это люди пенсионного и предпенсионного возраста, многие из которых утратили желание либо физическую возможность вести личное подворье. Покупательная способность доходов основной части жителей региона является низкой. Социальная инфраструктура сельских территорий не обеспечивает высокого уровня и качества жизни их населения.

Четвертое. Российской наукой разработаны современные ресурсосберегающие технологии, позволяющие повысить эффективность и конкурентоспособность АПК, однако масштабы освоения достижений научно-технического прогресса, передового отечественного и зарубежного опыта в хозяйствах области не значительны. По данным мониторинговых исследований Института социально-экономического развития территорий РАН установлено, что в каждой второй сельхозорганизации не осваивались современные агротехнологии.

Региональный АПК обладает рядом сильных сторон и возможностей развития.

В ходе исследования были выявлены сильные стороны АПК региона. К ним следует отнести:

- наличие системы качества в ведущих пищевых и перерабатывающих организациях;
- близость к емким рынкам сбыта продукции АПК в регионах СЗФО, в России, городах-мегаполисах и др.;
- наличие брендовой продукции АПК;
- высокий ресурсный потенциал (резервы увеличения урожайности посевных культур, продуктивности скота и птицы, роста загрузки производственных мощностей).

Среди возможностей развития АПК области можно отметить:

- включение организаций АПК в различные национальные проекты, федеральные и региональные целевые программы;
- растущий спрос населения области и России на продукцию отечественных сельхозтоваропроизводителей;
- наличие значительного количества сортов районированных высокоурожайных сельхозкультур, продуктивных пород скота и птицы, полученных отечественными селекционерами;
- наличие современных ресурсосберегающих технологий производства сельхозсырья и пищевых продуктов.

Развитие АПК должно быть направлено на удовлетворение потребностей жителей региона и страны в качественных, конкурентоспособных продуктах питания и сельхозсырье.

Достигнуть поставленных целей удастся лишь при реализации инновационно-модернизационного сценария.

Мероприятия Стратегии будут реализовываться в три этапа.

Стратегическими целями функционирования АПК Вологодской области являются:

1. Развитие на ее территории эффективного, устойчиво функционирующего, высокотехнологичного производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

2. Создание условий для роста инвестиций в сельхозпроизводство, пищевую и перерабатывающую промышленность, в развитие потребительского рынка и сельских территорий.

В ходе рассмотрения различных вариантов развития АПК региона до 2020 г. было установлено, что инерционное развитие ситуации в АПК приведет к «консервации» системных проблем: сокращению уровня продовольственной безопасности и объема налоговых поступлений в бюджет; увеличению безработицы; росту социального напряжения в агломерации «Вологда–Череповец»; потере традиционных рынков сбыта.

Умеренно-консервативный вариант развития АПК области предполагает небольшое улучшение производственных и финансовых показателей организаций комплекса, однако не является достаточно амбициозным. Достигнуть поставленных целей удастся лишь при реализации сценария, ориентированного на масштабную модернизацию производства и переход организаций АПК на инновационный путь развития.

Согласно прогнозным расчетам физический объем производства продукции сельского хозяйства по целевому сценарию в 2020 г. превысит уровень 2009 г. почти в 1,6 раза. Если же события будут развиваться по умеренно-консервативному сценарию, то этот показатель увеличится всего на 21%, а при инерционном варианте будет наблюдаться спад производства на 3,3%.

Последствия засухи 2010 г. и финансово-экономического кризиса, предстоящее вступление России в ВТО во многом будут определять развитие АПК региона в ближайшей перспективе. Поэтому Стратегия предполагает построение этапности модернизации АПК.

Первый этап (2011 – 2013 гг.). Он предполагает восстановление производства и формирование базовых условий для дальнейшего устойчивого роста отраслей АПК. Переход к воспроизводственной модели хозяйствования будет осуществляться на базе использования возможностей модернизации и совершенствования экономического механизма функционирования агросектора.

Второй этап (2014 – 2017 гг.). Предполагает переход организаций АПК на новую технологическую базу, освоение ими перспективных научных достижений и разработок. На данном этапе произойдет значительное увеличение объема инвестиций, направляемых на технологическую модернизацию, развитие научно-прикладной и инновационной инфраструктуры.

Третий этап (2017 – 2020 гг.). Включает закрепление позиций, достигнутых АПК, и получение результатов от вложенных инвестиций. Приоритетами на данном этапе останутся ускоренное развитие человеческого капитала и ресурсосберегающих производств, внедрение новых форм государственного управления, адаптированных к усилению роли глобальных корпораций и экономических объединений.

Основные направления по решению задач и достижению стратегических целей.

Достижение задач и стратегических целей предполагает реализацию мероприятий в рамках следующих направлений:

1. Техническая и технологическая модернизации АПК.
2. Достижение финансовой устойчивости организаций агропромышленного комплекса.
3. Ускоренное развитие животноводства.
4. Развитие растениеводства.
5. Сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных ресурсов.
6. Создание высококвалифицированного кадрового потенциала и улучшение кадрового обеспечения АПК.
7. Обеспечение устойчивого развития сельских территорий, а также занятости сельского населения, повышение уровня его жизни.
8. Обеспечение безопасности и качества продуктов питания.
9. Создание благоприятных институциональных условий для развития АПК.

Реализация комплекса мероприятий бюджета способствовать устойчивому развитию АПК области, позволит получить значительный экономический, социальный и экологический эффекты.

За счет масштабного применения энергонасыщенной техники, освоения современных ресурсосберегающих технологий, широкого использования высокоурожайных сортов сельхозкультур, продуктивных пород скота и птицы физический объем производства в сельском хозяйстве, пищевой и перерабатывающей промышленности региона увеличится к 2020 г. более чем на 30%.

Ожидается, что, при реализации целевого сценария развития АПК, в хозяйствах региона будут получать от одной коровы до 6 тыс. кг молока в год. При стабилизации поголовья коров в агросекторе на уровне 98 тыс. голов это позволит увеличить производство молока к 2020 году до 600 тыс. тонн (табл. 2). Валовой сбор зерна, картофеля и льноволокна значительно превысит уровень 2009 г. Производство скота и птицы в живом весе может составить 92 тыс. тонн.

В результате модернизации производства и управления, увеличения загрузки и ввода новых мощностей физический объем производства мяса в 2020 г. по сравнению с 2009 г. увеличится на 44%, кондитерских изделий – на 22%, цельномолочной продукции на 13%.

Таблица 2

**Прогнозные значения показателей развития АПК
Вологодской области до 2020 г.**

Показатель	Год					2020 г. к 2009 г., %
	2009	2010	2013	2017	2020	
Производство сельхозпродукции в натуральном выражении в хозяйствах всех категорий, тыс. тонн						
Зерно, в весе после до- работки	238,2	153,5	250,0	364,0	449,9	В 1,9 р.
Картофель	235,5	173,9	245,0	283,3	318,9	135,4
Лен-волокно	3,16	3,4	4,5	7,0	8,2	В 2,6 р.
Скот и птица в живом весе	76,4	76,2	79,7	86,3	91,6	119,9
Молоко	465,9	443,1	471,5	532,3	598,2	128,4
Яйцо, млн. штук	575,1	590,6	605,0	615,5	622,1	108,2
Производство важнейших пищевых продуктов в натуральном выражении, тыс. тонн						
Мясо, включая субпро- дукты I категории	34,5	37,9	36,0	45,1	48,9	144,2
Цельномолочная про- дукция	198,8	203,4	203,0	212,0	222,0	113,0
Кондитерские изделия	34,6	36,4	36,6	40,0	42,0	121,7
Комбикорма	271,3	251,8	280,0	295	302	128,9

Планируется провести значительный объем работ по мелиорации земель и повышению почвенного плодородия. Активизируются процессы создания и развития инновационной инфраструктуры и других современных форм концентрации деловой активности, т.е. появятся условия для ускорения освоения достижений научно-технического прогресса в АПК, что, в свою очередь, позволит интенсифицировать процессы производства, повысить эффективность и конкурентоспособность отраслей комплекса, улучшить качество выпускаемой продукции.

Повышение доходности организаций АПК даст возможность довести к 2020 г. размер заработной платы работников комплекса до 95 – 100% от среднего по экономике показателя. Развитие социальной, инженерной, бытовой и дорожно-транспортной инфраструктуры в сельской местности, улучшение условий труда повысит привлекательность сельского хозяйства для молодых специалистов.

Устойчивое развитие организаций АПК будет способствовать увеличению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней. Расширение ассортимента и объемов производства продуктов питания с высокой добавленной стоимостью позволит региону стать одним из крупнейших конкурентов в этой сфере на рынках г. Москвы, Санкт-Петербурга, других субъектов России.

Вместе с тем возможность достижения заявленных в Стратегии результатов во многом будет определяться моделью развития экономики страны и области, поскольку от того, как расставлены приоритеты на федеральном и региональном уровне власти, в значительной степени зависят объемы финансирования отрасли и инструменты аграрной политики.

