

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Государственной программы Вологодской области «Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов на 2014-2020 годы»

Основной целью принятия государственной программы является создание условий для решения жилищной проблемы населения, развития объектов социальной инфраструктуры региона, повышения качества и доступности жилищно-коммунальных услуг.

Программа разработана в соответствии с основными целями и приоритетами государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальных сферах, определенными на федеральном уровне (в частности, в федеральной целевой программе «Жилище», Указе Президента от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» и т.п.) и соответствует задачам социально-экономического развития Вологодской области на долгосрочную перспективу.

Вместе с тем отдельные положения проекта государственной программы требуют уточнений.

Во-первых, некоторые целевые показатели реализации госпрограммы оказались заниженными и не соответствующими стратегическим параметрам, обозначенным на федеральном уровне. Так, планируется увеличение к 2020 году среднедушевого объема ввода жилья в Вологодской области до уровня 0,65 кв. м., в то время как на федеральном уровне ориентир обозначен в 1 кв.м./чел. в год<sup>1</sup>.

Во-вторых, существуют риски неисполнения основных мероприятий государственной программы, связанные с недостаточным финансовым обеспечением. Так, в течение 2014-2020 гг. ожидается снижение объемов привлеченных федеральных средств (с 303,9 до 173,9 млн. руб.), обусловленное ужесточением требований, предъявляемых к регионам для получения финансовой поддержки. В частности, привлечение средств Фонда содействия реформированию ЖКХ к

---

<sup>1</sup> Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

реализации региональных программ капитального ремонта многоквартирных домов требует наличия значительного софинансирования за счет регионального (местных) бюджетов. Так, для Вологодской области на 2013 год такое софинансирование предусмотрено на уровне 45,23% от общего объема необходимых финансовых средств, что может оказаться неподъемным в условиях бюджетного кризиса в регионе.

В-третьих, программа предполагает оказание государственной поддержки коммунальным предприятиям в форме субсидий из регионального бюджета на возмещение части затрат по уплате процентов за привлеченные кредитные ресурсы. Однако данный вид поддержки, на наш взгляд, будет доступен далеко не всем организациям. Одним из критериев предоставления субсидий является отсутствие у предприятий задолженности в бюджет по уплате налогов, сборов, страховых взносов и т.п. Вместе с тем в течение 2005-2012 гг. объем такой кредиторской задолженности у коммунальных предприятий региона вырос в 1,23 раза и составил в 2012 году 291,5 млн. руб.

Таким образом, значительная часть организаций, находящихся в непростом финансовом положении и не обладающих необходимыми ресурсами для модернизации систем коммунальной инфраструктуры, исключаются из числа потенциальных получателей данной формы государственной поддержки.

В-четвертых, стратегические ориентиры развития регионального ЖКХ<sup>2</sup> предусматривают привлечение внебюджетных инвестиций в модернизацию отрасли на основе развития механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП). Данный вопрос становится особенно актуальным в связи с хроническим недофинансированием жилищно-коммунального хозяйства, а также непростым финансовым состоянием бюджетной системы региона.

Вместе с тем в программе не представлены механизмы, способствующие успешному развитию ГЧП в ЖКХ Вологодской области, без чего заявленная цель может остаться декларативной. В связи с этим, на наш взгляд, требуется

---

<sup>2</sup> Стратегия реформирования жилищно-коммунального хозяйства Вологодской области до 2020 года (утв. постановлением Правительства области от 3 октября 2011 года №1264).

разработка и внедрение комплексной системы поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на принципах государственно-частного партнерства.

### **Вывод**

Государственная программа Вологодской области «Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов на 2014-2020 годы» является документом стратегического планирования, разработанным в соответствии с основными целями и приоритетами государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальных сферах, определенными на федеральном и региональном уровне. В целом, она отличается достаточно высоким уровнем проработки и комплексным подходом к государственному регулированию, что будет способствовать активизации строительства в регионе, решению жилищной проблемы населения и повышению качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг. В свою очередь, представленные замечания могут быть устранены в дальнейшей работе над проектом государственной программы.